



Radar de Corrupción & Desc: **Derecho al trabajo**



Secretaría de
Transparencia

OBSERVATORIO
DE TRANSPARENCIA Y ANTICORRUPCIÓN

Equipo Coordinador

Andrés Idárraga Franco

Secretario de Transparencia de la Presidencia de la República
Secretaría de Transparencia

Iveth Lorena Solano Quintero

Coordinador Grupo para el Análisis, Prevención e Innovación de Lucha Contra la Corrupción
Secretaría de Transparencia

Equipo Técnico-Analítico

Edith Johanna Medina Hernández

Contratista – Especialista en Estadística Multivariante
Grupo para el Análisis, Prevención e Innovación de Lucha Contra la Corrupción
Secretaría de Transparencia

Cristhian Steven Lesmes Piñeres

Profesional – Analista de Datos
Grupo para el Análisis, Prevención e Innovación de Lucha Contra la Corrupción
Secretaría de Transparencia

Diseño y Diagramación

Margarita María Díaz Ardila

Profesional Especializada - Secretaría de Transparencia

Valentina Salamanca Paredes

Profesional - Secretaría de Transparencia



Introducción

La corrupción tiene una influencia negativa en el ejercicio del derecho al trabajo. Esta incidencia se observa en la informalidad laboral, causada entre otros factores por extravío de dinero del Estado en la aplicación de políticas encaminadas a lograr el pleno ejercicio del derecho al trabajo^[i]. La corrupción debilita la capacidad del Estado de crear trabajo formal, fomentando la informalidad^[ii]. Esta forma de corrupción impacta de manera directa la existencia de empleo decente.^{[iii][iv]}

En Colombia el nexo entre la corrupción y el derecho al trabajo se presenta en el abuso de autoridad para obtener puestos de trabajo, la impunidad frente a la violación de los derechos laborales transgrediendo las condiciones de igualdad en acceso y condiciones de los empleos.^[v]

1. Objetivo del indicador ^[vi]

Estimar los territorios en los cuales la corrupción genera afectación negativa en la ocupación ^[vii] y oferta ^[viii] laboral^[ix].

2. Alcance

El indicador permitirá evaluar y rendir cuentas sobre cómo la corrupción afecta la vida de los colombianos. La información facilitará la toma de decisiones para priorizar territorios y orientar las políticas públicas en transparencia y lucha contra la corrupción.

La medición se realizará año vencido

3. Componentes

a. Componente 1: Corrupción

Se define a través de dos factores. La corrupción observable entendida como aquellos delitos efectuados contra la administración pública ^[x] y la corrupción oculta.

Subcomponentes:

i. Corrupción observable: datos de sanciones, denuncias y noticias de corrupción.

ii. Corrupción oculta: datos relacionados con los riesgos de seguridad, brecha digital y analfabetismo.

iii. Capacidad Institucional: Define la gestión y los resultados de la administración territorial. Utiliza como incentivo para mejorar el desempeño, la calidad del gasto y la inversión orientada a resultados de desarrollo para su cálculo.

b. Componente 2: Garantía en el derecho al trabajo

Define las características de ocupación y oferta laboral.

4. Definiciones conceptuales y enfoques transversales

a. Corrupción:

Según la Resolución 1/18 de la CIDH Corrupción y Derechos Humanos, la Corrupción es el abuso o desviación del poder privado o público que desplaza el interés público por uno privado que daña la institucionalidad y afecta los derechos humanos.

b. Al precisar el término “**corrupción en el derecho al trabajo**”, se hace alusión a “La noción de que la corrupción es un problema particularmente profundo en los programas públicos de empleo es en parte verdadera, y en parte falsa. No debe de ninguna manera tomarse a la ligera, como es el caso en cualquier proceso de contratación, sea público o privado. Tampoco cabe duda de que más de un programa público de empleo ha sido blanco de prácticas corruptas – que van desde su explotación como arma populista para ganar votos hasta la obtención de dividendos en la adjudicación de licitaciones” [xi]

c. La Corrupción lesiona:

- De manera significativa la administración de justicia y el aparato electoral.
- Los derechos humanos en términos de igualdad de oportunidades para los ciudadanos lo cual indica que solo acceden a los derechos aquellos que pueden comprometer el beneficio. Es decir, solo las personas que tienen ciertos recursos, contactos, o privilegios, o que están en una posición para obtener un beneficio, pueden disfrutar del beneficio.
- El andamiaje institucional, haciendo que desaparezcan las garantías del derecho.

d. Qué tipo de afectaciones produce la corrupción:

- **Institucionales:** Concentración de poder, ausencia de control de gestión pública, impunidad, tolerancia a la corrupción.
- **Transversales:** Cooptación de estructuras estatales, desviación con fines delictivos.
- **Diferenciadas sobre los derechos humanos:** Libertad de expresión, ejercicio y goce de los DESCAs, denunciantes y población vulnerable en situación de pobreza.

e. Tipología de ocasiones de corrupción en la educación: La corrupción en el ejercicio del derecho al trabajo se manifiesta así:

Áreas	Ejemplos de ocasiones para prácticas corruptas
Baja formalidad del Empleo	Ineficiencia en las políticas de formalidad laboral
Facultad Discrecional Abusiva	Ejercicio arbitrario de libre nombramiento y remoción de los agentes de la administración pública.
Contratos de prestación de servicios	El uso excesivo y mal regulado de contratos de prestación de servicios, en lugar de empleos formales, puede ser un foco de corrupción al evadir las normativas de transparencia y estabilidad laboral.
Evaluación y ascenso	La falta de sistemas objetivos de evaluación y ascenso fomenta la discrecionalidad, el clientelismo y la arbitrariedad en las decisiones de personal, afectando la función pública.

f. Derechos a medir -DESC-

- Declaración Universal de Derechos Humanos^[xvii]

“Artículo 23:

1. Toda persona tiene derecho al trabajo, a la libre elección de su trabajo, a condiciones equitativas y satisfactorias de trabajo y a la protección contra el desempleo.

2. Toda persona tiene derecho, sin discriminación alguna, a igual salario por trabajo igual.

3. Toda persona que trabaja tiene derecho a una remuneración equitativa y satisfactoria, que le asegure, así como a su familia, una existencia conforme a la dignidad humana, y que será completada, en caso necesario, por cualesquiera otros medios de protección social.

4. Toda persona tiene derecho a fundar sindicatos y a sindicarse para la defensa de sus intereses.”

Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales – PIDESC. Ratificado por Colombia el 29 de octubre de 1969. [xviii]

El Estado colombiano, al adherir el PIDESC, se compromete a garantizar el ejercicio de los derechos laborales, como el derecho al trabajo, a condiciones laborales justas y favorables, y a la protección contra el desempleo. El numeral 1 del artículo 6 de este pacto señala la obligación de los Estados parte de “reconocer el derecho al trabajo, que comprende el derecho de toda persona a

tener la oportunidad de ganarse la vida mediante un trabajo libremente escogido o aceptado, y tomarán medidas apropiadas para garantizar este derecho.”

Asimismo, el artículo 7 establece que los Estados deberán garantizar que las condiciones de trabajo incluyan una remuneración equitativa, seguridad, higiene en el trabajo, descanso y vacaciones periódicas pagadas, además de la igualdad de oportunidades para todos.

Convención Americana sobre Derechos Humanos (1969) y Protocolo de San Salvador (1988) [xix].

1. El **artículo 6** del Protocolo de San Salvador establece que “Toda persona tiene derecho al trabajo, el cual comprende la oportunidad de obtener los medios para el sustento propio y de su familia, y que los Estados deben garantizar este derecho en condiciones dignas y equitativas.”

2. El **artículo 7** aborda el derecho a condiciones justas, equitativas y satisfactorias de trabajo, entre ellas, la remuneración adecuada, las condiciones de seguridad e higiene en el trabajo, el derecho a la estabilidad en el empleo y el respeto por los derechos sindicales.

Constitución Política de Colombia, Título 2, señala los Derechos Sociales, Económicos y Culturales. El derecho al trabajo está consagrado en los artículos 25, 53, 54 y 55.

Artículo 25: “El trabajo es un derecho y una obligación social y goza, en todas sus modalidades, de la especial protección del Estado. Toda persona tiene derecho a un trabajo en condiciones dignas y justas.”

Artículo 53: El Congreso expedirá el estatuto del trabajo, teniendo en cuenta los principios mínimos fundamentales, como la igualdad de oportunidades, la estabilidad en el empleo, y la primacía de la realidad sobre formalidades.

Artículo 54: El Estado promoverá la ubicación laboral de personas en edad de trabajar y asegurará su capacitación profesional y técnica.

Artículo 55: Se garantiza el derecho de negociación colectiva para regular las relaciones laborales.

La Constitución garantiza el derecho al trabajo en condiciones justas y dignas, promoviendo la formalización laboral y protegiendo la estabilidad laboral de los trabajadores.

Marco legal del derecho al trabajo

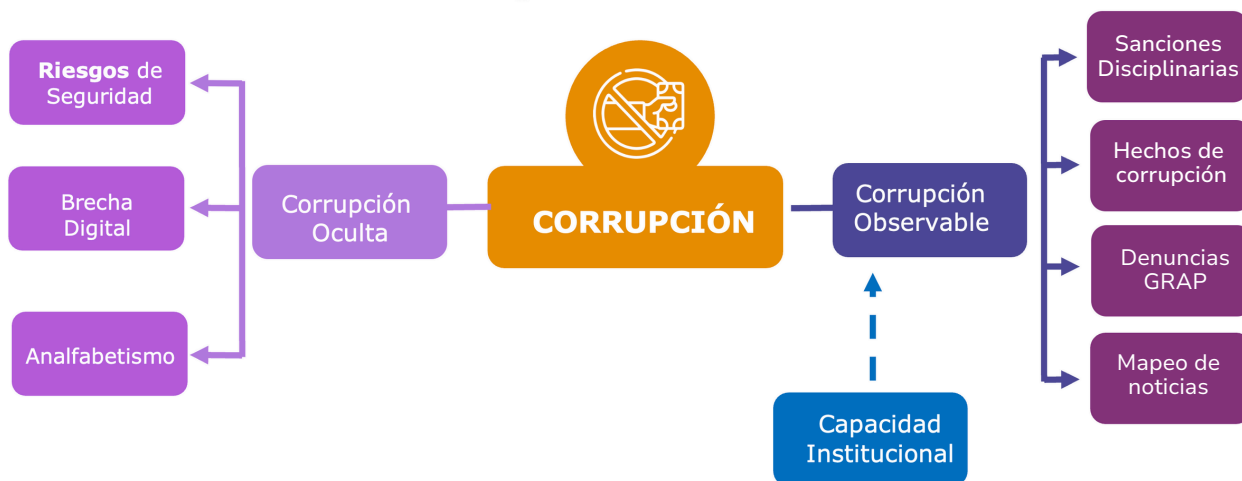
Tipo	Número de norma	Año	Epígrafe	Tema
Constitución Política de Colombia		1991	Constitución Política de 1991	Artículo 25: El trabajo es un derecho y una obligación. Artículo 53: Principios mínimos fundamentales del derecho laboral. Artículo 54: Obligación del Estado de promover empleo y capacitación. Artículo 55: Derecho de negociación colectiva.
Sentencia	T-171	2020	Sentencia T-171	El trabajo es un derecho fundamental que debe ser garantizado en condiciones dignas y justas.
Ley	141	1961	Código Sustantivo del Trabajo	Regula las relaciones laborales, estableciendo los derechos y deberes de trabajadores y empleadores.
Ley	1429	2010	Por la cual se expide la Ley de Formalización y Generación de Empleo.	Incentiva la formalización laboral y promueve el empleo juvenil.

5. Qué nos muestran los datos

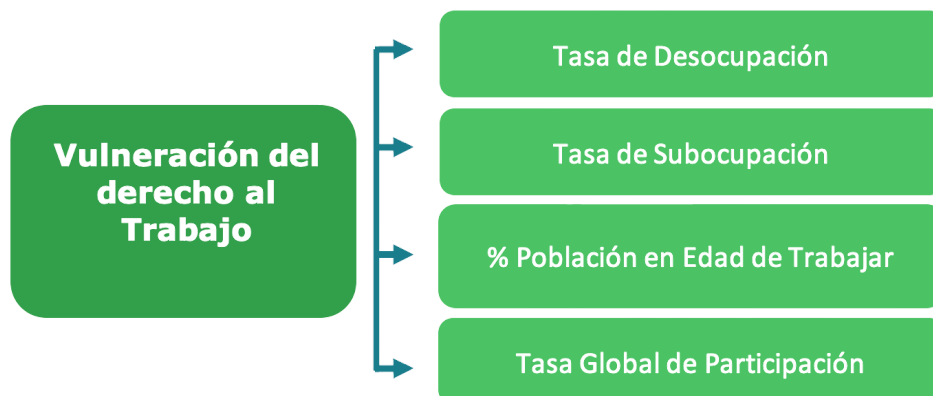
a. Enfoque del análisis

Imagen 1. Enfoque del análisis

Componente 1



Componente 2



b. Fuentes de datos en análisis

Para construir la tabla de variables (indicadores o cifras oficiales) que se están considerando como relevantes para el Radar, se han revisado las siguientes fuentes de información:

Componente 1

Corrupción observable y oculta

Por corrupción observable es entendida con ocasión de la comisión de delitos

contra la administración pública. Estos delitos son aquellos que se encuentran en el título XV del código penal Ley 599 de 2000. Las variables utilizadas para este son:

- **Secretaría de Transparencia:** (Denuncias ante el GRAP, mapeo de noticias PACO)
- **Sanciones Disciplinarias:** Procuraduría General de la Nación (Antecedentes de SIRI)

- **Hechos de corrupción, Víctimas e Indiciados registrados en el Sistema Penal Oral Acusatorio de la Fiscalía General de la Nación (SPOA)**

Para corrupción oculta las variables utilizadas son:

- **MINTIC** - Índice de brecha digital
- **DANE** - Analfabetismo del IPM
- **Misión de Observación Electoral – MOE** - Mapas de Riesgos de Seguridad
- Dentro de los factores de la corrupción oculta, no fue posible tener en cuenta la **confianza en las instituciones** por parte de la ciudadanía toda vez que las métricas de esta no cumplen con los criterios de escalabilidad o temporalidad implementados para el indicador^[xx].

Capacidad institucional:

Indicadores reportados en la Medición del Desempeño Institucional (IDI) a través del Formulario Único de Reporte de Avances de la Gestión (FURAG). Los cuales se asocian a la gestión de riesgos de corrupción y acciones de transparencia y lucha contra la corrupción. Se consideran los resultados de la Política 15 de Transparencia, acceso a la información y lucha contra la corrupción, el indicador I48 de gestión de riesgos de corrupción y el índice de transparencia y acceso a la información pública I49.

Otras fuentes de información que se han evaluado:

- Datos de la Consejería Presidencial para los Derechos Humanos.

- Clasificación DIVIPOLA del DANE (para efectos de georreferenciación de la información)
- IGAC e IDEAM (para evaluar la pertinencia de variables ambientales, sin embargo, se ha observado que los periodos de reporte no son actuales -2018 y 2019)
- Secretaría de Transparencia – INAC

Componente 2

- **FILCO** es una plataforma web del Ministerio del Trabajo de Colombia que centraliza estadísticas y datos laborales para facilitar la toma de decisiones de trabajadores, académicos, empresarios y el público. Esta plataforma ofrece información nacional y regional sobre empleo, desempleo, formalización, trabajo infantil y protección social, además de analizar perfiles laborales, dinámica del empleo formal, proyecciones de oferta y demanda laboral, y actividades de análisis sectorial.

6. Fases de cálculo del Radar Trabajo

- **Fase 0:** Se realizó la compilación y limpieza de los datos evaluando la pertinencia de utilizar las coberturas o las faltas de coberturas (100%-cobertura) para analizar las vulneraciones al derecho a los servicios públicos. Se pasa a analizar de forma multivariante los indicadores de vulneración al trabajo.

- **Fase 1: Reducción de la dimensionalidad de los datos por indicadores:** Se utiliza PCA para evaluar los pesos de los indicadores que componen el Radar SPD, tomando en cada caso los resultados de la primera componente. Así, se crean y evalúan los subcomponentes del Radar:



Corrupción: Corrupción Observable, Riesgos, Brecha Digital, Analfabetismo, Capacidad Institucional.



Trabajo: Tasa de Desocupados, Subocupados, Tasa Global de Participación y el Porcentaje de la Población en edad de trabajar.

- **Fase 2: Creación de subcomponentes del Radar:** se utiliza PCA para evaluar los pesos de los indicadores que componen el Radar SPD, tomando en cada caso los resultados de la primera componente. Así, se crean y evalúan los subcomponentes del Radar:

- **Corrupción:**
- **Corrupción Oculta:**
(0,2)Riesgos (0,4)BrechaDigital + (0,4)Analfabetismo
- **Corrupción:**
(0,8)CorrupciónNoObservable + (0,4)CorrupObservable - (0,2)CapacInstitucSP
- **Vulneración del derecho al trabajo:**
(0,4)TDesocupación + (0,3) TSubocupación + (0,15) PPETrabajar + (0,15)TGParticipacion

- **Fase 3: Cálculo del Radar.SPD:** Se calcula el indicador dando los siguientes pesos a los subcomponentes de Corrupción y VDServPub
- **Radar.SPD=** (0,6)Corrupción + (0,4) VulneraDTrabajo

7. Avances en aplicación de técnicas y algoritmos

Realizados diferentes ejercicios de cálculo del Radar se utilizaron técnicas de modelación aplicadas en el ámbito académico para observar las asociaciones existentes entre variables e identificar cuáles de ellas “pesan más” en la medición de los factores o constructos conceptuales que se están considerando. Estos ejercicios cuantificaron las correlaciones y la causalidad existente entre las características evaluadas.

Mediante Análisis de Componentes Principales, se realizaron diferentes ejercicios de estimación del Radar y se observó que es necesario incluir datos asociados a la “corrupción oculta” porque sin ellos, el peso que tendría la corrupción en el conjunto de datos evaluado no sería significativo y no permitiría estimar la magnitud del derecho (posiblemente no se obtendrían resultados estadísticamente significativos).

También se ejecutó la técnica Análisis Factorial Exploratorio para ratificar que los factores de análisis considerados (Corrupción Observable, Corrupción Oculta, Capacidad Institucional y la vulneración al acceso de calidad a los servicios públicos domiciliarios) son apropiados. Mediante esta técnica se observó que los datos de Riesgos de Seguridad (relativos a la

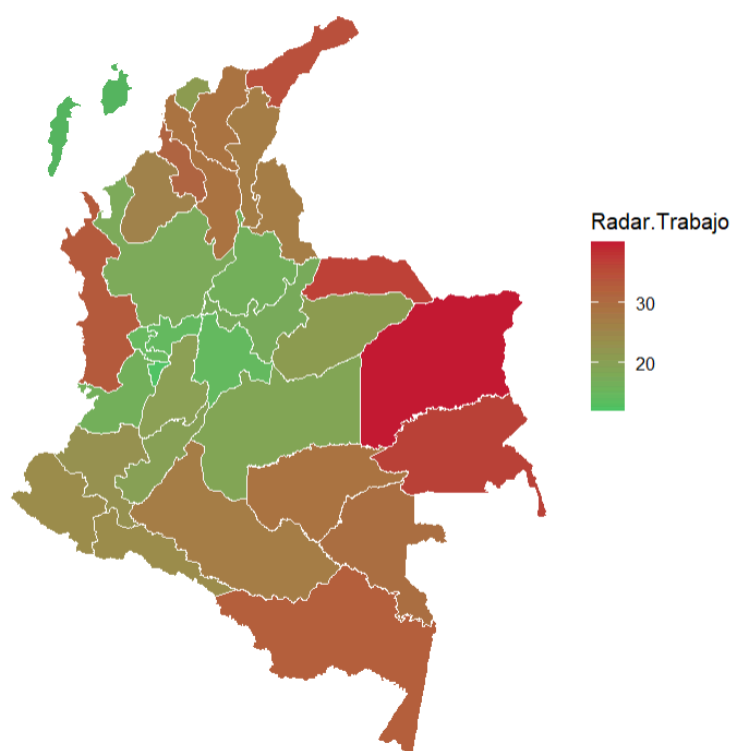
presencia de grupos armados en el territorio, riesgos de desplazamiento masivo o forzado y riesgos de participación -por violencia contra líderes comunitarios o violaciones a la libertad de prensa-), aportan mucho al entendimiento de las zonas del país en las cuales no se observan denuncias considerables ante el GRAP o en el Sistema Penal Oral Acusatorio.

8. ¿Qué decir del Radar Trabajo?

Es un planteamiento estadístico multivariante que resume las asociaciones existentes entre variables de: Corrupción (observable y oculta), Capacidad Institucional y derecho a los servicios públicos. Se define en una escala de medición de 0 a 100 (como un valor porcentual), donde mientras más cercano a 100, Radar reflejará mayor incidencia negativa de la corrupción sobre el derecho (especialmente en municipios y departamentos). En contraste, un valor alto de Radar implicaría en términos de acciones de política pública, más necesidades de atender los fenómenos que implica un detrimento en el ejercicio del derecho.

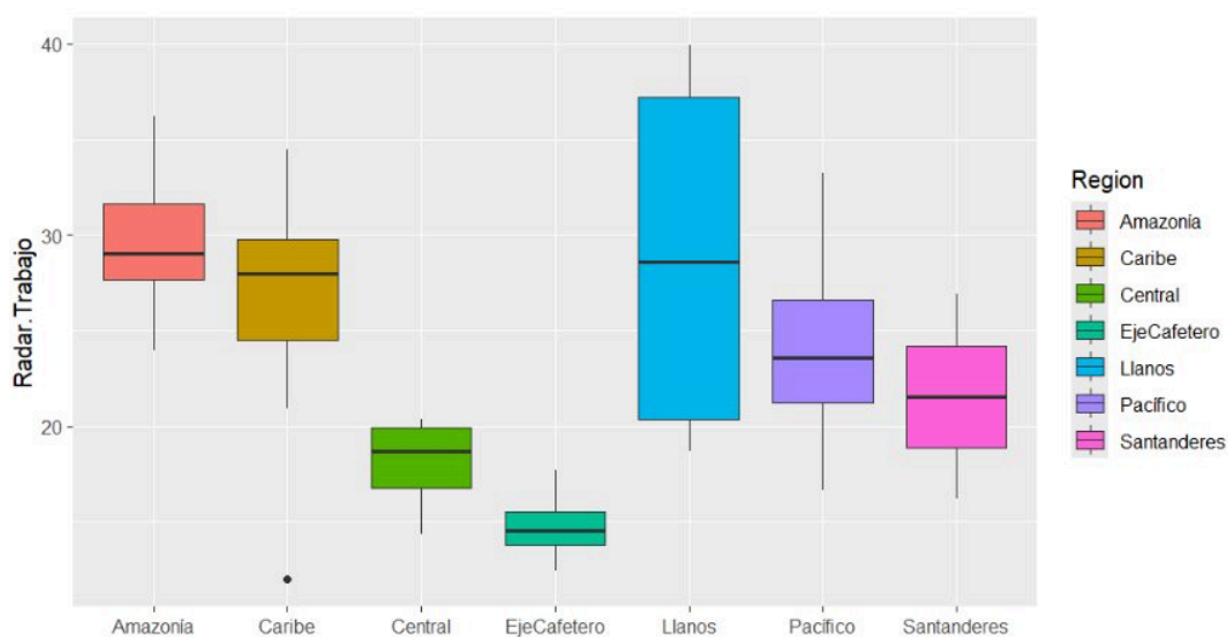
En el mapa de la **Figura 1** se presenta el resultado de Radar trabajo por municipios.

Figura 1. Comportamiento del Radar SPD por municipios



En la **Figura 1** puede observarse que las menores puntuaciones de Radar se registran hacia el interior del país, mientras que las zonas más oscuras (graficadas en color rojo) representan los territorios donde se identifican riesgos de corrupción junto a la vulneración del derecho.

Figura 2. Todos los subcomponentes del Radar graficados en un solo plano según regiones



En la tabla 1 se resumen los valores promedios del Radar Trabajo según sus dos componentes y los indicadores de la subcomponente de corrupción, teniendo en cuenta las principales características que clasifican a los departamentos.

Tipo	Categorías	#Municipios	Radar Trabajo	Corrupción	VDTrabajo
Vulneración	Alta	138	4.353	4.234	4.531
	Media	539	3.396	2.746	4.370
	Baja	425	2.682	1.898	3.858
PDET	No	932	3.164	2.469	4.208
	Si	170	3.656	3.352	4.112
Regiones	Amazonía	40	3.813	3.365	4.484
	Caribe	196	3.805	3.660	4.022
	Central	324	2.984	2.127	4.270
	Eje Cafetero	178	2.892	1.973	4.271
	Llanos-Orinoquía	59	3.439	2.714	4.527
	Pacífico	178	3.306	2.981	3.793
	Santanderes	127	3.146	2.267	4.464
Categoría de Municipio	Ciudades	13	3.779	3.141	4.738
	G1- Nivel Alto	217	3.175	2.237	4.581
	G2- Nivel Medio Alto	218	3.098	2.285	4.317
	G3- Nivel Medio	218	3.082	2.357	4.168
	G4- Nivel Medio Bajo	218	3.317	2.838	4.035
	G5- Nivel Bajo	218	3.498	3.274	3.832

Nota Técnica: Para definir los niveles de vulneración de los municipios según los resultados del Radar Trabajo se analizaron los percentiles 25% y 75% de su distribución y se definieron los siguientes umbrales de vulneración: baja (Radar < 30), media (30 ≤ Radar < 40) y alta (Radar ≥ 40).

Bibliografía

[i] “Artículo 6. (1) Los Estados Partes en el presente Pacto reconocen el derecho a trabajar, que comprende el derecho de toda persona a tener la oportunidad de ganarse la vida mediante un trabajo libremente escogido o aceptado, y tomarán medidas adecuadas para garantizar este derecho.(2) Entre las medidas que habrá de adoptar cada uno de los Estados Partes en el presente Pacto para lograr la plena efectividad de este derecho deberá figurar la orientación y formación técnico profesional, la preparación de programas, normas y técnicas encaminadas a conseguir un desarrollo económico, social y cultural constante y la ocupación plena y productiva, en condiciones que garanticen las libertades políticas y económicas fundamentales de la persona humana. “ Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos. (1966). Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales. Aprobado el 16 de diciembre de 1966, entrada en vigor el 3 de enero de 1976.

<https://www.ohchr.org/es/instruments-mechanisms/instruments/international-covenant-economic-social-and-cultural-rights>

[ii] Aguilar, J. G., & Mahecha, R. E. (2023, enero 23). Informalidad laboral en Colombia: la necesidad de explorar formas diversas y atípicas. Universidad Autónoma de Baja California. <https://www.universidadautonomadebajacalifornia.mx>

[iii] “ El trabajo decente sintetiza las aspiraciones de las personas durante su vida laboral. Significa la oportunidad de acceder a un empleo productivo que genere un ingreso justo, la seguridad en el lugar de trabajo y la protección social para todos, mejores perspectivas de desarrollo personal e integración social, libertad para que los individuos expresen sus opiniones, se organicen y participen en las decisiones que afectan sus vidas, y la igualdad de oportunidades y trato para todos, mujeres y hombres.” Organización Internacional del Trabajo. (s.f.). El trabajo decente. <https://www.ilo.org/es/temas/trabajo-decente#:~:text=Significa%20la%20oportunidad%20de%20acceder,organicen%20y%20participen%20en%20las>

[iv] “Los artículos de la Constitución Política que reflejan los principios del trabajo decente son: 25

derecho al trabajo); 38 (garantía del derecho de asociación); 39 (derecho a constituir sindicatos o asociaciones sin intervención del Estado); 43 (igualdad entre hombres y mujeres, protección especial a la maternidad); 44 (Derechos fundamentales de los niños y niñas); 45 (El adolescente tiene derecho a la protección y a la formación integral) 47 (derecho a la previsión, rehabilitación e integración social); 48 (derecho a la seguridad social); 53 (Obligatoriedad de expedir el Estatuto del Trabajo y otorga rango de norma de la legislación interna a los convenios internacionales del trabajo debidamente ratificados); 54 (la obligación del Estado y los empleadores de ofrecer formación y habilitación profesional); 55 (derecho a la negociación colectiva para regular las relaciones laborales); 56 (garantía del derecho de huelga); 93 (establece que los tratados y convenios internacionales ratificados por el Congreso, que reconocen los derechos humanos y que prohíben su limitación en los estados de excepción, prevalecen en el orden interno).” Ministerio del Trabajo. (s.f.). Trabajo decente.

<https://www.mintrabajo.gov.co/relaciones-laborales/derechos-fundamentales-del-trabajo/promocion-de-la-organizacion/trabajo-decente>

[v] Newman Pont, V., & Ángel Arango, M. P. (2017). Sobre la corrupción en Colombia: Marco conceptual, diagnóstico y propuestas de política (Cuaderno No. 56). Fedesarrollo- Dejusticia. https://www.dejusticia.org/wp-content/uploads/2017/08/CDF_No_56_Agosto_2017.pdf

[vii] El Estado colombiano tiene la obligación de garantizar ciertos principios mínimos fundamentales para asegurar la plena efectividad del derecho al trabajo. Estos principios, consagrados tanto en la Constitución de 1991 como en la Sentencia T-171 de 2020, se enmarcan dentro del bloque de constitucionalidad que integra los tratados internacionales. Así, el trabajo debe entenderse como un bien colectivo, al cual todos los ciudadanos tienen derecho a acceder en condiciones equitativas, justas y dignas (Constitución Política de Colombia, 1991, art. 53). Se impone también la obligación de garantizar la libertad sindical, la negociación colectiva y la protección frente al desempleo, a fin de crear un entorno laboral que no solo dignifique al trabajador, sino que permita su plena realización personal y profesional, dentro de un marco de

igualdad y no discriminación (Corte Constitucional, Sentencia T-171, 2020).

A la par, el trabajo no es meramente un fin individual; es un canal a través del cual el individuo se vincula con la sociedad y encuentra en ella su más pura humanización. La estabilidad laboral, el acceso a la seguridad social, y la especial protección de poblaciones vulnerables deben ser principios rectores para que el trabajo cumpla su función social (Constitución Política de Colombia, 1991, art. 25). El respeto a estos principios adquiere un peso aún mayor en la erradicación del trabajo infantil y la esclavitud, elementos que son incompatibles con el ordenamiento jurídico colombiano y con los valores que informan la Carta Magna y el bloque de constitucionalidad (Corte Constitucional, Sentencia T-171, 2020).

[vii] Ministerio del Trabajo. (n.d.). Se define como la relación porcentual entre la población ocupada en el mercado de trabajo y el número de personas que se encuentran en edad de trabajar. Este indicador refleja el tamaño relativo de la demanda de trabajo sobre la población en edad de trabajar. Retrieved October 2, 2024, from <https://filco.mintrabajo.gov.co/reporteador-de-cifras-laborales/>

[viii] Oferta entendida como oferta y acceso al trabajo.

[ix] “El trabajo ha sido concebido no solo como factor básico de la organización social, sino además como “principio axiológico” de la Carta. De allí que la Constitución de 1991 le reconociera una triple dimensión: i) valor fundante del Estado social de derecho; ii) principio rector del ordenamiento jurídico y iii) derecho-deber social con carácter fundamental. Este se caracteriza, según la jurisprudencia constitucional, por su contenido progresivo como un derecho social y económico. El trabajo y su protección, además, adquiere la categoría de derecho humano, atendiendo el contenido de los instrumentos internacionales ratificados por Colombia y que integran el bloque de constitucionalidad.

DERECHO AL TRABAJO-Principios mínimos fundamentales

DERECHO AL TRABAJO-Valor y principio (...) el trabajo como derecho social permite a los ciudadanos desarrollarse a partir de contenidos de

libertad, autonomía e igualdad, dotándolos de condiciones económicas para el acceso a bienes y servicios necesarios para una vida en condiciones dignas y para habilitar la concreción de su proyecto personal. Así, atado a la definición de Estado social, el trabajo se ha definido como un vehículo de otros derechos que humaniza a los individuos, sus relaciones y su entorno.

DERECHO AL TRABAJO-Consagración constitucional/**MECANISMOS DE PROTECCION DE DERECHOS DE LOS TRABAJADORES**-Instrumentos internacionales

En consecuencia, de conformidad con el texto constitucional y las normas internacionales, el trabajo es un derecho humano, fundamental y social que exige al Estado diseñar políticas públicas que permitan garantizar que todas las personas accedan a actividades, subordinadas o independientes, con las que puedan procurar su supervivencia y la satisfacción de sus necesidades básicas y las de su familia; todo esto bajo condiciones dignas y justas.” Corte Constitucional de Colombia. (2020). Sentencia T-171 de 2020.

<https://www.corteconstitucional.gov.co/relatoria/2020/C-171-20.htm>

[x] Ley 599 de 2000 título XV, código penal.

[xi] Oficina Internacional del Trabajo. (2014). Hacia el derecho al trabajo: Una guía para la elaboración de programas públicos de empleo innovadores. Ginebra: OIT. <https://www.ilo.org/es/media/351501/download>

[xii] “La informalidad laboral le resta al país ingresos fiscales, y estos, a su vez, enfrentan las endémicas acciones corruptas que le restan al gobierno margen de maniobra para hacer frente a las necesidades de los colombianos. Infortunadamente, los avances en relación a la capacidad del gobierno y el sector privado para mejorar el ambiente propicio para el desarrollo empresarial es limitado, ya que no existe sinergia y es evidente el estancamiento productivo.” Pico Quintero, J. L. (2020). Corrupción, informalidad laboral y competitividad: un análisis regional en Colombia a través de la metodología STATIS (Trabajo de grado). Universidad Industrial de Santander. Recuperado de <https://noesis.uis.edu.co/server/api/core/bitstreams/3d0b3ef6-00c3-4c03-9ac8-19231a71c95e/content>

[xiii] " Formalización laboral Según el Ministerio del Trabajo de Colombia, la formalización laboral se entiende como el desarrollo y la ejecución de las relaciones de prestación de servicios subordinadas, basadas en el ordenamiento jurídico laboral vigente en el país. De otro modo la formalización se puede ver como las acciones que propician que los empleos y las empresas brinden condiciones para el bienestar y dignificación de los trabajadores y sus familias" Departamento Nacional de Planeación. (s.f.). Formalización laboral. Dirección de Desarrollo Social.

https://www.dnp.gov.co/LaEntidad/_subdireccion-general-prospectiva-desarrollo-nacional/direccion-desarrollo-social/Paginas/formalizacion-laboral.aspx

[xiv] " El artículo 17 de nuestra Constitución Nacional señala que el trabajo gozarán de la especial protección del Estado, mas no prevé "el derecho al trabajo", haciéndolo nugatorio, más aun tratándose de empleados públicos que carecen de estabilidad y su permanencia en los cargos no depende hoy del correcto desempeño de la función pública y de la no prestación eficiente del servicio a la colectividad, sino más bien y de manera preferente del capricho del agente de la administración, quien actuaba con frecuencia abusando de la denominada facultad discrecional en el ejercicio torcido y con desviación de poder de la potestad de libre nombramiento y remoción en relación con sus empleados. "Vergara Mesa, H. D. (2015). Empleo público y corrupción en Colombia. Universidad de Antioquia. <https://bibliotecadigital.udea.edu.co/server/api/core/bitstreams/6bbb0ece-97d5-4e48-9e17-6abe37a9b363/content>

[xv] Transparencia por Colombia. (2019). Recomendaciones para fortalecer la lucha contra la corrupción en el empleo público. Consejo Rector: Margarita Garrido Otoya, Rosa Inés Ospina Robledo, Carlos Angulo Galvis, José Alejandro Cortés Osorio, Andrés Echavarría Olano, Guillermo Carvajalino Sánchez. Junta Directiva: Rosa Inés Ospina Robledo, Eulalia Arboleda de Montes, Janet Bonilla Torres, Daniel Ricardo Uribe Parra, Bernardo Rodríguez Osa, Eduardo Wills Herrera, Néstor Ricardo Rodríguez Ardila. Dirección Ejecutiva: Gerardo Andrés Hernández Montes. Equipo de Investigación: Marcela Restrepo Hung, Karina Cruz Parra, Mario Alejandro Blanco Navarro, Ana María Avella Merchán. Consultores: Camilo Mendoza Roza, Jairo

Elías Rincón. Revisión de textos: Eduardo Arias Villa. <https://transparenciacolombia.org.co/wp-content/uploads/recomendaciones-gestion-del-empleo-publico.pdf>

[xvi] Transparencia por Colombia. (2019). Recomendaciones para fortalecer la lucha contra la corrupción en el empleo público. Consejo Rector: Margarita Garrido Otoya, Rosa Inés Ospina Robledo, Carlos Angulo Galvis, José Alejandro Cortés Osorio, Andrés Echavarría Olano, Guillermo Carvajalino Sánchez. Junta Directiva: Rosa Inés Ospina Robledo, Eulalia Arboleda de Montes, Janet Bonilla Torres, Daniel Ricardo Uribe Parra, Bernardo Rodríguez Osa, Eduardo Wills Herrera, Néstor Ricardo Rodríguez Ardila. Dirección Ejecutiva: Gerardo Andrés Hernández Montes. Equipo de Investigación: Marcela Restrepo Hung, Karina Cruz Parra, Mario Alejandro Blanco Navarro, Ana María Avella Merchán. Consultores: Camilo Mendoza Roza, Jairo Elías Rincón. Revisión de textos: Eduardo Arias Villa. <https://transparenciacolombia.org.co/wp-content/uploads/recomendaciones-gestion-del-empleo-publico.pdf>

[xvii] Recuperado de <https://https://www.un.org/es/about-us/universal-declaration-of-human-rights>

[xviii] Recuperado de https://www.ohchr.org/sites/default/files/cesr_SP.pdf

[xix] Recuperado de <https://www.oas.org/es/sadye/inclusion-social/protocolo-ssv/docs/protocolo-san-salvador-es.pdf>

[xx] Se tuvieron en cuenta las siguientes mediciones e indicadores de confianza, a saber, Trust Survey-OCDE y la Encuesta de Cultura Política.